

ANDRÉS QUINTERO MÚNERA
ANDRÉS MUTIS VANEGAS

LOS CONTRATOS
DEL ESTADO
EN LA LEY 80 DE 1993



**FUNDACIÓN
SOCIAL**



TEMIS

Santa Fe de Bogotá, Colombia
1995

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

LA TRANSICIÓN DE REGÍMENES

CAPÍTULO II

GENERALIDADES

	PÁG.
1. Objeto y campo de aplicación	3
2. Las entidades estatales	5
3. Contratos administrativos, contratos de derecho privado de la administración y contratos estatales	6
4. Servidores públicos	6
5. Servicios públicos	7
6. Normatividad aplicable	8

CAPÍTULO III

FINES DE LA CONTRATACIÓN. DERECHOS Y DEBERES DE LAS PARTES

1. Introducción	11
2. Exigencias al garante	12
3. Las multas	12
4. Normas técnicas exigibles	13
5. Preservación de condiciones	14
6. El equilibrio contractual	16
7. Consideraciones generales	16
8. Reglas de restablecimiento	17

CAPÍTULO IV

**PRINCIPIOS QUE ORIENTAN
LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA**

	PÁG.
1. Introducción	21
2. Análisis de los principios de la contratación estatal	22
A) Principio de la transparencia	23
B) Principio de la economía	24
C) Principio de la responsabilidad	27

CAPÍTULO V

SUJETOS CONTRACTUALES

1. El contratista privado	29
A) Reglas generales	29
B) Consorcios y uniones temporales	30
a) Conceptos y clasificaciones	30
b) Análisis comparativo	31
c) Requisitos para la presentación conjunta de propuestas	32
d) La representación de los consorcios y las uniones temporales	32
e) Régimen impositivo	33
C) Inhabilidades e incompatibilidades	34
a) Conceptos	34
b) Criterios de diferenciación	34
2. Entidades públicas contratantes	37
A) Determinación de las entidades contratantes —ubicación conceptual—	37
B) Competencias para dirigir licitaciones o concursos y para celebrar contratos estatales. La delegación para contratar	39

CAPÍTULO VI

POSICIÓN PRIVILEGIADA DEL CONTRATANTE ESTATAL

1. Introducción	43
2. Estipulación obligatoria	44
3. El ejercicio de las potestades unilaterales	45
4. La modificación unilateral	47
5. La terminación unilateral y la caducidad	48

CAPÍTULO VII

PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN

	PÁG.
1. Introducción	53
2. La contratación directa	54
A) Menor cuantía	54
B) Empréstitos	56
C) Interadministrativos con excepción del contrato de seguro y los negocios fiduciarios	58
D) Servicios profesionales, trabajos artísticos y actividades científicas o tecnológicas	59
E) Arrendamiento o adquisición de inmuebles	60
F) Urgencia manifiesta	62
G) Licitación o concursos desiertos, ausencia, deficiencia o insuficiencia de propuestas	64
H) Bienes y servicios requeridos para la defensa nacional	65
I) Productos agropecuarios ofrecidos en bolsas	67
J) Prestación de servicios de salud	67
K) Contratos de las empresas industriales y comerciales del Estado y de las sociedades de economía mixta	68
3. Generalidades	69
A) La selección preferente	69
B) Directorios	69
C) Concesiones en telecomunicaciones	69
D) Excepciones a la regla general. Contratos y convenios estatales	72
4. Licitación pública y concurso de méritos	74
A) Pliegos de condiciones y términos de referencia	74
B) El principio de la objetividad	75
C) La estructura de los procedimientos de selección	76
D) Tratamiento a las ofertas nacionales	85

CAPÍTULO VIII

REGISTRO DE PROPONENTES

1. Introducción	91
2. Ámbito de aplicación	92
3. Características	93
4. Clasificación y calificación	94
5. Renovación, actualización y modificación del registro	95
6. Registro de contratistas extranjeros	95
7. Impugnación de la autocalificación	96

	PÁG.
8. Boletín de informe de licitaciones	99
9. Tarifas	100
10. Otras materias desarrolladas por el reglamento	100

CAPÍTULO IX

RÉGIMEN DE GARANTÍAS

1. Introducción	103
2. Deberes de las entidades contratantes	104
3. Obligación de constituir garantías	105
4. La garantía única	105
5. Normas mercantiles y/o civiles aplicables	107
6. Normas especiales	107
7. La declaratoria de caducidad	109
8. Manera de hacer efectivas las garantías	110
9. Obligaciones del garante	111
10. Conclusión	112

CAPÍTULO X

DEL CONTRATO ESTATAL

1. Definición	115
2. La forma	116
3. El contenido	117
A) Generalidades	117
B) Reglamentos de organismos multilaterales	118
C) Anticipos, pagos anticipados y adiciones	118
4. Perfeccionamiento y ejecución	121
5. Cesión contractual	122
6. Urgencia manifiesta	123
7. Operaciones de crédito público	124
A) Definición	124
B) Las operaciones conexas	124
8. Contratos estatales regulados por la ley 80	128
A) Generalidades	128
B) Contrato de obra	130
C) Contrato de consultoría	133
D) Contrato de prestación de servicios	133
E) Contrato de concesión	135

	PÁG.
F) Contratos de fiducia y encargo fiduciario	139
a) Generalidades	139
b) Análisis de la norma	141
c) La demanda de inexequibilidad	144
G) Contratos de explotación y exploración de recursos naturales	146
H) Contratos en el ámbito de las telecomunicaciones	148
a) Generalidades y definiciones	148
b) Clasificación de los servicios	149
c) Concesiones, contratos y licencias	150
d) Prestatarios y titulares	152
e) Regímenes especiales	152
f) Régimen de las entidades estatales prestatarias del servicio	157

CAPÍTULO XI

NULIDADES CONTRACTUALES

1. Generalidades	159
2. La nulidad absoluta	160
3. La nulidad relativa	164
4. Efectos de la nulidad	166
5. Saneamiento	168

CAPÍTULO XII

RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD Y CONTROL DE LA GESTIÓN CONTRACTUAL

1. Introducción	169
2. Responsabilidad de las entidades públicas	170
3. Responsabilidad del servidor público	172
4. Responsabilidad de los particulares	175
5. Responsabilidad de los consultores, asesores e interventores	179
6. Actuación del ministerio público	180
7. Actuación de la Fiscalía General de la Nación	181
8. Actuación de la Contraloría General de la República	182
9. Participación de la comunidad y de las ONG	183
10. Del procedimiento sancionador	184

CAPÍTULO XIII

DE LA LIQUIDACIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES

	PÁG.
1. Introducción	187
2. El acta de liquidación	187
3. Las garantías	188
4. Titularidad y control	188
5. Liquidación unilateral	189
6. Mérito ejecutivo	190

CAPÍTULO XIV

SOLUCIÓN DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

1. Introducción	191
A) La revocatoria directa de los actos administrativos contractuales	191
B) Prohibiciones	193
2. Cláusula compromisoria y compromiso	194
A) Recuento normativo	194
B) La cláusula compromisoria	195
C) El compromiso	197
D) El laudo arbitral	197
E) Arbitramentos institucionales y conceptos técnicos	199
3. Juez competente y proceso contencioso	199
A) Regla general	199
B) La audiencia de conciliación	200

CAPÍTULO XV

DISPOSICIONES REFERENTES AL TRÁNSITO
DE LEGISLACIÓN

1. Vigencia	203
2. Derogatorias	205
3. Contratos, procedimientos y procesos judiciales en curso	206
4. Limitación temporal al ejercicio de la potestad reglamentaria	209
5. Adecuación de estatutos	210
Bibliografía	211
Índices	213